Ministerstwo Infrastruktury

Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg

Plan finansowy na 2027 rok

Część opisowa

Plan obowiązujący od 01.01.2027 r.[1]

Warszawa, maj 2026 r.

[1] Plan finansowy sporządzony przez Ministra Infrastruktury, uzgodniony przez Ministra Finansów w dniu 15.07.2026 r.

Ministerstwo Infrastruktury

Spis treści

I. Wprowadzenie 3

II. Cel Funduszu 3

III. Podstawy opracowania Planu 4

Wpływy 4

Wydatki 5

IV. Struktura wydatków 6

V. Zobowiązania Ministra Infrastruktury 7

VI. Tabele 7

I. Wprowadzenie

Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg powołany został *ustawą z dnia 23 października 2018 r. o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg (Dz.U. 2025 r. poz. 94)*.

Środki RFRD mogą być przekazywane m.in. na:

- dofinansowanie budowy, przebudowy i remontu dróg powiatowych i dróg gminnych (zadania powiatowe i gminne),
- dofinansowanie budowy mostów lokalizowanych w ciągach dróg wojewódzkich, powiatowych i gminnych (zadania mostowe),
- finansowanie budowy, przebudowy i remontu dróg wojewódzkich, powiatowych i gminnych o znaczeniu obronnym (zadania obronne),
- dofinansowanie budowy obwodnic lokalizowanych w ciągach dróg wojewódzkich (zadania obwodnicowe),
- dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg wojewódzkich, dróg powiatowych lub dróg gminnych, zarządzanych przez prezydenta miasta na prawach powiatu będącego siedzibą wojewody lub sejmiku województwa (zadania miejskie),
- dofinansowanie budowy, przebudowy, remontu dróg wojewódzkich lub poprawy bezpieczeństwa niechronionych uczestników ruchu, polegające w szczególności na budowie, przebudowie lub remoncie dróg dla pieszych, dróg dla pieszych i rowerów, dróg dla rowerów, przejść dla pieszych, przejazdów dla rowerów, peronów przystankowych wraz z dojściami do tych peronów na drogach wojewódzkich (zadania wojewódzkie),
- dofinansowanie – w ramach realizacji zadań powiatowych i gminnych – zadań mających na celu wyłącznie poprawę bezpieczeństwa niechronionych uczestników ruchu, polegające w szczególności na budowie, przebudowie lub remoncie dróg dla pieszych, dróg dla pieszych i rowerów, dróg dla rowerów, przejść dla pieszych, przejazdów dla rowerów, peronów przystankowych wraz z dojściami do tych peronów,
- dofinansowanie – w ramach realizacji zadań powiatowych i gminnych – zadań polegających wyłącznie na remoncie dróg powiatowych lub gminnych.

II. Cel Funduszu

Fundusz ma na celu poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego i parametrów technicznych samorządowej sieci drogowej, a także poprawę oraz zwiększenie atrakcyjności i dostępności terenów inwestycyjnych.

Ma to przełożyć się na wyrównywanie szans rozwojowych regionów i budowanie spójności terytorialnej. Rozbudowa sieci połączeń drogowych wpływa korzystnie na szerokie spektrum czynników warunkujących rozwój regionów, a co za tym idzie również sprawne funkcjonowanie państwa.

Poprzez wsparcie realizowane za pomocą Funduszu państwo dąży do podniesienia poziomu i jakości życia społeczności lokalnych oraz zwiększenia efektywności instytucji publicznych przez rozwój bezpiecznej, spójnej, funkcjonalnej i efektywnej infrastruktury drogowej, jako wsparcie działań samorządu gminnego i powiatowego na rzecz budowy dróg lokalnych o kluczowym znaczeniu dla zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego wspólnot samorządowych.

III. Podstawy opracowania Planu

Plan finansowy RFRD na 2027 r. został opracowany z uwzględnieniem art. 5 *ustawy o RFRD*, na podstawie poniższych danych:

Stan środków Funduszu na początek 2027 r. w Planie finansowym został przedstawiony z uwzględnieniem przewidywanego wykonania Planu finansowego Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg na 2026 r. (wpływów i wydatków).

Wpływy

Wpływy Funduszu w 2027 r. planuje się w łącznej kwocie **3 434 108 tys. zł**, w tym:

- wpłaty od jednostek – łączna kwota w wysokości **1 774 108 tys. zł** oszacowana na podstawie informacji pozyskanych od NFOŚiGW (1 400 000 tys. zł), PGL Lasy Państwowe (223 108 tys. zł) i jednoosobowych spółek Skarbu Państwa (151 000 tys. zł),
- wpłaty z budżetu państwa – łączna kwota wynosi **1 650 000 tys. zł**, w tym wpłata z części budżetowej, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej (500 000 tys. zł) oraz wpłata (1 150 000 tys. zł) z części budżetowej, której dysponentem jest minister właściwy do spraw transportu,
- pozostałe wpływy – szacuje się w kwocie **10 000 tys. zł**, uwzględniono prognozowane odsetki i kary oraz zwroty, oparte na szacunkach Ministerstwa Infrastruktury odnośnie terminów wpłat i wydatków w latach poprzednich, nie przewidziano spieniężenia skarbowych papierów wartościowych w Planie finansowym RFRD na 2027 r.

Wydatki

Wydatki ze środków Funduszu w 2027 r. zaplanowano na łączną kwotę **5 194 912 tys. zł**, w tym:

Dofinansowanie zadań wynikających z *ustawy o RFRD*:

- zadania powiatowe i gminne, w kwocie łącznej **3 000 000 tys. zł**,
  - wysokość wydatków na zadania gminne i powiatowe wynosi 2 000 000 tys. zł (w ramach tych środków zostaną sfinansowane również wydatki dla 2027 r. wynikające z zobowiązań wieloletnich zaciągniętych w latach poprzednich),
  - wysokość wydatków na zadania gminne i powiatowe polegające wyłącznie na remoncie dróg powiatowych lub gminnych wynosi 857 142 tys. zł,
  - środki rozdysponowywane zgodnie z art. 26 ust. 2 *ustawy o RFRD* na dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i gminnych w kwocie łącznej 100 00 tys. zł – obliczona zgodnie z *art. 26 ust. 1a ustawy*,
  - środki rozdysponowywane zgodnie z art. 26 ust. 2 *ustawy o RFRD* na dofinansowanie remontu dróg powiatowych i gminnych w kwocie łącznej 42 858 tys. zł – obliczona zgodnie z *art. 26 ust. 1a ustawy*.
- zadania obronne – w kwocie **1 343 000 tys. zł**,
  - wysokość planowanych wydatków oparto na szacunkach Ministerstwa Infrastruktury, wynikających m.in. z wydatków poniesionych w latach poprzednich, łącznej kwoty środków RFRD przeznaczonej na finasowanie zadań obronnych w całym okresie funkcjonowania Funduszu oraz zobowiązań wynikających z zawartych umów.
- zadania mostowe – w kwocie **340 000 tys. zł**,
  - wysokość planowanych wydatków oparto na szacunkach Ministerstwa Infrastruktury, wynikających m.in. wynikających z wydatków poniesionych w latach poprzednich, łącznej kwoty środków RFRD przeznaczonej na finasowanie zadań mostowych w całym okresie funkcjonowania Funduszu oraz zawartych umów.
- zadania obwodnicowe – w kwocie **500 000 tys. zł**,
  - wysokość planowanych wydatków oparto na szacunkach Ministerstwa Infrastruktury wynikających m.in. z wydatków poniesionych w latach poprzednich, z uwzględnieniem dotychczas zawartych umów na dofinansowanie zadań obwodnicowych.
- zadania miejskie – w łącznej kwocie **2 858 tys. zł**,
  - wysokość planowanych wydatków oparto na szacunkach Ministerstwa Infrastruktury wynikających m.in. z wydatków poniesionych w latach poprzednich, z uwzględnieniem dotychczas zawartych umów na dofinansowanie zadań miejskich.
- zadania wojewódzkie – w kwocie łącznej **7 429 tys. zł**,
  - wysokość planowanych wydatków oparto na szacunkach Ministerstwa Infrastruktury wynikających m.in. z wydatków poniesionych w latach poprzednich, z uwzględnieniem dotychczas zawartych umów na dofinansowanie zadań wojewódzkich.

Wynagrodzenie prowizyjne BGK:

- w łącznej kwocie **1 625 tys. zł**. Planowana na 2027 r. kwota wynagrodzenia prowizyjnego stanowi limit do obciążenia Funduszu z tego tytułu i stanowi koszty prowadzenia Funduszu powiększone o marżę.

IV. Struktura wydatków

Ustawa o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg (Dz.U. 2025 poz. 94), nie przewiduje konieczności określania w Planie finansowym kosztów realizacji zadań w podziale na wydatki bieżące i majątkowe.

Na etapie planowania, brak jest możliwości realnego określenia wysokości wydatków bieżących i majątkowych w ich przypadku.

Niemniej jednak, z uwagi na inwestycyjny charakter zadań obwodnicowych, mostowych, obronnych, miejskich oraz wojewódzkich prognozowane w Planie koszty realizacji tych zadań w całości stanowią wydatki majątkowe.

Przedstawione w poniższej tabeli wartości stanowią dane prognostyczne i stanowią ogólne szacunki.

Prognozowane wydatki bieżące w Planie finansowym RFRD na 2027 r. określono na poziomie **1 005 000 tys. zł.**

Prognozowane wydatki majątkowe w Planie finansowym RFRD na 2027 r. określono na poziomie **4 188 287 tys. zł.**

Strukturę prognozowanych wydatków RFRD w 2027 r. prezentuje poniższe zestawienie:

Wydatki	**Kwota (tys. zł)**
Dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i gminnych	2 000 000
wydatki bieżące	*95 000*
wydatki majątkowe	*1 905 000*
Dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i gminnych	*857 142*
wydatki bieżące	*857 142*
Środki rozdysponowywane zgodnie z art. 26 ust. 2 *ustawy o RFRD* na dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i gminnych	100 000
wydatki bieżące	*10 000*
wydatki majątkowe	*90 000*
Środki rozdysponowywane zgodnie z art. 26 ust. 2 ustawy o RFRD zadań polegających wyłącznie na remoncie dróg powiatowych lub gminnych	*42 858*
wydatki bieżące	*42 858*
Dofinansowanie zadań mostowych	340 000
wydatki majątkowe	*340 000*
Dofinansowanie budowy obwodnic lokalizowanych w ciągach dróg wojewódzkich	500 000
wydatki majątkowe	*500 000*

Dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg wojewódzkich, dróg powiatowych lub dróg gminnych, zarządzanych przez prezydenta miasta na prawach powiatu będącego siedzibą wojewody lub sejmiku województwa	2 858
wydatki majątkowe	*2 858*
Dofinansowanie budowy, przebudowy, remontu dróg wojewódzkich lub poprawy bezpieczeństwa niechronionych uczestników ruchu	7 429
wydatki majątkowe	*7 429*

Rzeczywisty podział wydatków na bieżące i majątkowe będzie znany dopiero po zakończeniu realizacji zadań. Zadania, na które środki Funduszu są przeznaczane, stanowią w większości zadania wyłaniane w trybie konkursowym. Wsparcie ze środków Funduszu jest przyznawane na podstawie wniosków o dofinansowanie. Minister Infrastruktury nie ma wpływu na to jaki rodzaj robót, a tym samym rodzaj zadań (remonty, przebudowy czy budowy) jednostki samorządu terytorialnego będą zgłaszały do dofinansowania w konkursach. Na etapie planowania, brak jest więc możliwości precyzyjnego przewidzenia, które wydatki i w jakiej wysokości zostaną poniesione na wybrany rodzaj zadań.

V. Zobowiązania Ministra Infrastruktury

Zobowiązania Funduszu według stanu na dzień przygotowywania planu finansowego RFRD na 2027 r. zaplanowano w kwocie **10,5 mld zł**.

Kwota uwzględnia wszystkie zobowiązania w związku z umowami o dofinansowanie zadań z RFRD tj. wydatki konieczne do poniesienia przez Fundusz z tytułu umów zawieranych na dofinansowanie zadań w całym okresie realizacji.

VI. Tabele

Tabela 1. Plan finansowy na 2027 r. (w tys. zł)

Opracowano w Ministerstwie Infrastruktury, w Departamencie Dróg Publicznych

Ministerstwo Infrastruktury

RZĄDOWY FUNDUSZ ROZWOJU DRÓG

Tabela 1. Plan finansowy na 2027 r. (w tys. zł)

Lp.	Wyszczególnienie	Plan na 2027 r.
I.	**Stan środków (początek okresu)**	**2 826 742**
II.	**Wpływy**	**3 434 108**
1.	Wpłaty od jednostek, z tego:	1 774 108
	Wpłaty Dyrekcji Generalnej Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe	223 108
	Wpłaty spółek w wysokości 7,5% zysku po opodatkowaniu podatkiem dochodowym	151 000
	Wpłaty Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	1 400 000
2.	Wpłaty z budżetu państwa	1 650 000
3.	Zwrot wpłat przekazanych na inne cele (RARS)	0
4.	Pozostałe wpływy	10 000
	Skarbowe papiery wartościowe	0
	Odsetki i kary	4 000
	Zwroty	6 000
	Inne	0
	Kwoty do wyjaśnienia	0
5	Wpływy z odsetek	0
III.	**Wydatki**	**5 194 912**
A.	Dofinansowanie zadań wynikających z ustawy o RFRD	5 193 287
1.	Zadania powiatowe i gminne	3 000 000
	Dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i gminnych	2 000 000
	Dofinansowanie zadań polegających wyłącznie na remoncie dróg powiatowych lub gminnych	857 142
	Środki rozdysponowywane zgodnie z art. 26 ust. 2 ustawy o RFRD na dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i gminnych	142 858
	Dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i gminnych	100 000
	Dofinansowanie zadań polegających wyłącznie na remoncie dróg powiatowych lub gminnych	42 858
2.	Zadania obronne	1 343 000
	Finansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg wojewódzkich, dróg powiatowych i dróg gminnych o znaczeniu obronnym	1 343 000
3.	Zadania mostowe	340 000
	Dofinansowanie zadań mostowych	340 000
4.	Zadania obwodnicowe	500 000
	Dofinansowanie budowy obwodnic lokalizowanych w ciągach dróg wojewódzkich	500 000
5.	Zadania miejskie	2 858
	Dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg wojewódzkich, dróg powiatowych lub dróg gminnych, zarządzanych przez prezydenta miasta na prawach powiatu będącego siedzibą wojewody lub sejmiku województwa	2 858
6.	Zadania wojewódzkie	7 429
	Dofinansowanie budowy, przebudowy, remontu dróg wojewódzkich lub poprawy bezpieczeństwa niechronionych uczestników ruchu	7 429
B.	Wynagrodzenie prowizyjne BGK	1 625
IV.	**Stan środków (koniec okresu)**	**1 065 938**